



Vielschichtige Vorbehalte

Arbeit und Behinderung Die Diskussion zur 5. IV-Revision verläuft falsch. Die Gleichstellung von Behinderten auf dem Arbeitsmarkt ist noch nicht vollzogen. Olga Manfredi, Juristin und Co-Präsidentin des Gleichstellungsrates «Egalité Handicap», spricht im Interview mit dem «arbeitsmarkt» Klartext.

Interview **Christa Spoerle** Fotos **Gabi Rosshoff**

der arbeitsmarkt: Die Zahl der IV-Renten ist in den letzten Jahren stark gestiegen. Worin sehen Sie den Grund?

Olga Manfredi: Zwei Kategorien von Neurentnern haben deutlich zugenommen, nämlich jene der Personen ab 55 und jene der ganz Jungen mit wenig adäquaten Ausbildungsplätzen oder aus geschützten Werkstätten, die auf dem freien Arbeitsmarkt wenig Chancen haben. 2005 dagegen erwirtschafteten allein die im Swiss Market Index vertretenen Schweizer Unternehmen einen kumulierten Reingewinn von 58 Milliarden Franken. Da stellt sich doch die Frage: Wie viele Leute haben zur Erreichung dieser Gewinne ihren Job verloren und sind dadurch mittlerweile bei der IV gelandet?

Wieso ist gerade die Gruppe der über 55-Jährigen so stark betroffen?

In diesem Alter macht sich bei vielen eine angeschlagene Gesundheit bemerkbar, die ihnen nicht mehr erlaubt, zu hundert Prozent zu arbeiten, und es folgt oft der Stellenverlust. Sorgfältige Übergangslösungen für die Überführung ins Rentendasein fehlen. Man sollte sich mehr Gedanken darüber machen, ältere Arbeitnehmer mit einem reduzierten Pensum weiterzubeschäftigen, ohne dass ihnen dabei eine Kürzung der AHV-Rente droht. Auch für uns Behinderte stellen sich die Fragen: Wie schaffe ich den Ausstieg? Bin ich wirklich bis 65 in der Lage, meinen Job auszuführen? Zudem werden kurz vor der Pensionierung kaum noch berufliche Massnahmen zur Umschulung oder Weiterbildung finanziert.

Lässt sich ein grösserer Missbrauch der Renten feststellen?

Der seit Sommer 2003 viel diskutierte Missbrauch der IV-Rente ist für mich nichts als eine populistische Masche, um von den effektiven Problemen der IV abzulenken, also pure Schnapsschusspolitik. Zu bedenken ist auch, dass nächstes Jahr die Wahlen des eidgenössischen Parlaments anstehen. Die Beantragung einer IV-Rente ist ein langes,

kompliziertes Verfahren. Wenn es wirklich ein paar wenige gibt, die sich derart verstellen können, dann verfügt man bereits heute über die nötigen rechtlichen Mittel zur Leistungskürzung oder zur Leistungsverweigerung. Zugegeben, die IV-Stellen sind zunehmend überfordert, der veränderten Arbeitsmarktlage gewachsen zu sein, da sie personell und infrastrukturell unterdotiert sind. Die Eingliederungsbemühungen und die Rentenüberprüfung sind daher viel zu wenig effizient. Für die Früherfassung sollen bei der IV nun zusätzlich 40 Stellen und für die Frühintervention zusätzlich 200 Stellen geschaffen werden. Ganz wichtig wird dabei sein, wie die Besetzung der neuen Stellen aussieht.

Wie ist die Lage der Behinderten auf dem Arbeitsmarkt?

Es gibt viel zu wenig Daten über Menschen mit Behinderung, sofern es sich nicht um klare Versicherungsleistungen handelt. Bildungsweg, Arbeitssituation, Wohnung, hindernisfreier Zugang zu Bauten und Anlagen, Kommunikationsmittel von Behinderten – dafür wäre eine Erhebung dringend notwendig. Ohne

Datenmaterial ist eine vertiefte Auseinandersetzung mit Menschen mit Behinderung und ihrem Zugang zum Arbeitsmarkt sehr schwierig.

Olga Manfredi wurde am 18. Januar 1965 geboren und lebt in Wald ZH. Sie arbeitet Teilzeit als promovierte Juristin an einer Assistenzstelle am Rechtswissenschaftlichen Institut der Universität Zürich. Ungefähr zehn Prozent ihrer Arbeitszeit wendet sie als Co-Präsidentin und Medienverantwortliche des Gleichstellungsrates «Egalité Handicap» auf. Olga Manfredi lebt nach einem Unfall seit 11 Jahren im Rollstuhl. Viel von ihrer Freizeit steckt sie in behindertengleichstellungsrrechtliches Engagement. Daneben entspannt sie sich gerne mit Freunden, mit der Pflege ihres Gartens, an kulturellen Anlässen, mit einem guten Buch oder in einer vergnüglichen Jassrunde.

Was ist der Hauptgrund für die schlechte Stellung der Behinderten auf dem Arbeitsmarkt? Lässt sie sich vor allem durch die Behinderung selbst erklären?

Der Anteil an Leuten, deren Behinderung keine Beschäftigung auf dem Arbeitsmarkt ermöglicht, ist eher klein. Denn der Anteil Schwerstbehinderter an der Gesamtzahl der Behinderten beträgt in der Schweiz nur etwa 5 Prozent. Der Hauptgrund für die schlechte Beschäftigungslage der Behinderten ist gesellschaftlich bedingt. Dieses Phänomen ist allerdings vielschichtig und resultiert aus

historisch gewachsenen gesellschaftlichen Ansichten unter dem Schlagwort Separation/Stigma von Behinderten. Zudem sind in den vergangenen zehn Jahren zunehmend Nischenarbeitsplätze gestrichen worden. Weiter sind die Anforderungen an die Arbeitnehmenden gleichzeitig massiv gestiegen, und nicht nur behinderte Menschen sind diesen nicht mehr gewachsen.

Gibt es deutliche Unterschiede zwischen Menschen mit unterschiedlicher Behinderung?

Die grundrechtliche Diskussion betrifft alle Behindertengruppen gleichermaßen. Im Einzelnen sehen die Lebenssituationen von unterschiedlich Behinderten aber völlig anders aus. Auf dem Arbeitsmarkt lassen sich Körper- und Sehbehinderte mit stabiler Behinderung am besten vermitteln. Grössere Schwierigkeiten haben vor allem Gehörlose, weil hier das Kommunikationsproblem sehr gross ist. Menschen mit geistiger Behinde-

rung sind meist in geschützten Werkstätten beschäftigt. Ein grosses Problem stellt sich für viele Menschen mit psychischer Behinderung, da sie in der Regel selten konstante Leistungen erbringen können und daher oft nur schwer vermittelbar sind.

Haben sich die Anforderungen für Arbeitsuchende verändert?

Das Schwierigste bei der Arbeitssuche sind heute vor allem die strengen Anforderungsprofile. Erst wenn diese erfüllt sind, machen sich Arbeitgeber Gedanken über mögliche Folgen bei der Anstellung behinderter Personen und stellen Überlegungen über eventuelle Leistungseinbussen überhaupt an. Dazu sind Jobs oft zeitlich begrenzt in Projektarbeiten zu finden. Die IV zahlt aber keine baulichen Anpassungen für kurzfristige Jobs, was immer wieder zur Nichtanstellung behinderter Menschen führen kann.

Wie sieht die Ausbildungssituation Behindertener aus?

Über lange Zeit sind Behinderte nicht ihrem Talent entsprechend ausgebildet worden, was sich heute noch auswirkt. Heute besitzen jedoch einige Behinderte einen Hochschulabschluss; insgesamt stellt sich die Ausbildungssituation Behindertener zunehmend unterschiedlich dar.

Ist die Erwerbstätigkeit von Behinderten von ihrer Ausbildung abhängig?

Der Ausbildungsgrad kann entscheidend sein, muss es aber nicht. Auch gut ausgebildete Behinderte finden häufig keinen Job. Denn nicht nur die Behindertenlandschaft hat sich stark verändert. Auch die Arbeitswelt ist viel komplexer geworden.

Schaffen neue Technologien neue Chancen für Behinderte oder mehr Isolation?

Mit neuen Technologien werden sicher mehr Türen geöffnet. Positiv dürfte sich auswirken, dass neue Arbeitsplätze mit der Möglichkeit von Teilzeitarbeit oder der Möglichkeit, den Job teilweise von zuhause aus zu erledigen, geschaffen werden. Allerdings hängt dies auch von der Art der Behinderung ab. Technisch machbar, aber oftmals nicht beachtet wird die Anpassung für Sehbehinderte. Neue Technologien können für viele Menschen eine Überforderung bedeuten, nicht nur für Behinderte oder ältere Menschen. Die Frage der möglichen Isolation sehe ich hingegen als eine sehr persönliche Frage an, die vom persönlichen Umfeld und nicht von der Behinderung abhängt.

Behindertenquoten oder finanzielle Anreize für Unternehmen – halten Sie das für taugliche Instrumente für die bessere Eingliederung von Behinderten auf dem Arbeitsmarkt?

Eine Quotenregelung mit Malussystem kann nur eine Ultima Ratio sein. Allerdings müssen die Arbeitgeber wieder vermehrt zur Verantwortung gezogen werden. Vor allem durch gute Information über ihre Rechte, durch Motivation, durch klare Unterstützung seitens der Sozialversicherungen und allenfalls durch ein Bonussystem.

Wie sollte auf die Arbeitgeber zugegangen werden?

Wichtig ist, dass die Zusammenarbeit zwischen den Institutionen der Sozialversicherungen und den Arbeitgebern auf einer positiven Ebene läuft. Ich persönlich halte vom Malussystem wenig. In Deutschland beispielsweise, wo Unternehmen Strafzahlungen zu leisten haben, wenn sie über eine gewisse Grösse



«Der viel diskutierte Missbrauch der IV-Renten ist nichts als eine populistische Masche, die von den wahren Problemen ablenkt.»

Olga Manfredi

verfügen, aber keine Behinderten beschäftigen, werden diese bereits im Voraus budgetiert.

Mit welchen Leistungen können Firmen, die Behinderte beschäftigen, bereits heute rechnen?

Die heutigen IV-Leistungen für Unternehmen, die Behinderte beschäftigen, wie Einarbeitungszuschläge, Übernahme von Sozialversicherungsleistungen, behinderungsbedingte Anpassung des Arbeitsplatzes, erachte ich als sinnvolle Anreize. Sie sollen sicherstellen, dass Arbeitgeber nicht zusätzliche Aufwendungen haben, wenn sie eine behinderte Person einstellen. Die Informationen darüber müssen aber wesentlich verbessert werden.

Behinderte, die voll erwerbstätig sind, verdienen in etwa gleich viel wie Nichtbehinderte, aber sie haben Zusatzkosten. Weiss man, wie hoch diese in etwa liegen und was sie selbst tragen müssen?

Die behinderungsbedingten Mehrkosten werden von den Versicherungen getragen. Je nach Versicherung sind die Leistungen aber quantitativ sehr unterschiedlich. Beispielsweise erhalten Suva-Versicherte bessere Leistungen als IV-Versicherte. Mehrkosten ergeben sich für mich als Rollstuhlfahrerin eher versteckt. Will ich beispielsweise essen gehen, dann muss ich mich eher für teurere

Restaurants, die hindernisfrei gestaltet sind, entscheiden. Das selbe gilt auch für Ferien- und Freizeitangebote.

Ist die schweizerische Arbeitswelt noch zu wenig für Hindernisse und Probleme behinderter Menschen sensibilisiert?

Grundsätzlich sind die Vorbehalte gegenüber Behinderten sehr vielschichtig. Je enger Arbeitgeber mit behinderten Menschen vertraut sind, desto eher werden behinderte Personen auch eingestellt.

Wie sehen Ihre eigenen Erfahrungen aus?

Ich persönlich habe Glück gehabt und während meiner Rollstuhlkariere nicht auf Arbeitssuche gehen müssen, sondern sogar bereits zweimal einen Job angeboten bekommen.

Wo sehen Sie Ihre grösste Herausforderung im Rollstuhl?

Bei uns Rollstuhlfahrenden sind es überwiegend bauliche Hindernisse, die uns von der Öffentlichkeit fern halten. Nur 70 Prozent der Bauten in der Schweiz sind überhaupt für uns zugänglich. Auch der öffentliche Verkehr ist noch nicht ideal angepasst. Wir wollen unser Leben leben, nur müssen wir uns viel mehr Gedanken machen, wie wir unsere Vorhaben umsetzen können. Da stellen sich oft simple Fragen: Wie komme ich zum Beispiel in ein Museum hinein? Ist eine rollstuhlgängige Toilette vorhanden?

Sprechen wir von der jüngsten Diskussion zur 5. IV-Revision im Nationalrat. Welche positiven Elemente sehen Sie aus Sicht der Behinderten?

Ehrlich gesagt, überwiegen für mich die negativen Elemente, vor allem weil die Diskussion unter dem Motto der Missbrauchs-

debatte geführt wurde. Begrüssenswert bei der jüngsten IV-Revision ist sicher der Ansatz zur Früherkennung und Früherfassung, aber der müsste durchdachter ausgestaltet werden.

Was ist problematisch an der vorgeschlagenen Früherkennung?

Es gibt drei grosse Haken im jüngsten Vorschlag: Die Anmeldung zur Früherkennung kann auch ohne Einwilligung des Betroffenen erfolgen, damit fehlt dessen Mitbestimmungsrecht und Eigenverantwortlichkeit. Zudem wird diese Person später gezwungen, sich bei der IV zu melden, sonst muss sie im Falle einer möglichen Behinderung Kürzungen oder sogar eine Verweigerung der Rente fürchten. Schwer wiegt auch, dass der Datenschutz nicht gewährleistet wird, da die ärztliche Schweigepflicht aufgehoben werden kann. Das Problem, wie man Personen, die bereits IV-Rentenbezüger sind, wieder zurück auf den Arbeitsmarkt führt, kam überhaupt nicht zur Sprache, und da sehe ich ein ganz grosses Problem.

Wie muss die Früherkennung angepackt werden?

Früherkennung muss aus meiner Sicht heissen, dass vor allem die IV und die Arbeitslosenversicherung, allenfalls auch die Krankenkasse und die Unfallversicherung, früher und enger zusammenarbeiten und eruieren, ob es medizinische oder gesundheitliche Massnahmen braucht oder ob jemand derart angeschlagen ist, dass er wirklich eine Rente braucht.

Welches sind Ihre Hauptkritikpunkte an der jüngsten IV-Diskussion?

Erstens spaltet sie die Behinderten in zwei Lager, zweitens wurde die angestrebte materielle Revision nicht mit der Finanzierungsfrage gekoppelt und drittens werden einige Grundrechte missachtet, was nicht tolerabel ist.

Inwiefern trifft sie Behindertengruppen unterschiedlich?

Durch die engere Fassung des Zugangs zur IV-Rente sollen Behinderte mit instabilen Behinderungen künftig einen sehr er-



«Die Frage der Gleichstellung von Menschen mit Behinderung ist durch die IV-Revision in den Hintergrund gerückt.»

Olga Manfredi

schwerten bis gar keinen Rentenanspruch mehr haben. Viele Behinderungsarten sind aber instabil. Dazu gehören beispielsweise Personen mit psychischen Behinderungen, mit Depressionen oder Psychosen, weiter auch Menschen mit Multipler Sklerose, Muskel-erkrankungen, Schmerzproblematiken oder Schleudertraumas.

Was halten Sie von der Zumutbarkeit der Eingliederung?

Die Zumutbarkeit der Eingliederung ist viel zu eng gefasst, da vorgeschlagen ist, dass man praktisch alle Arten von Jobs annehmen muss. Werden Beschäftigungsprogramme eingeführt, stellt sich bei deren längerer Dauer das Problem der Zwangsarbeit, welches zum einen verfassungswidrig ist und zum anderen internationalen Verträgen widerspricht.

Wie sieht es mit der Kostenfrage in den IV-Diskussionen aus?

Die Kostenfrage bleibt mit den Vorschlägen zur 5. IV-Revision ungelöst und der Abbau des Schuldenbergs wurde gar nicht angegangen. Mit der Streichung der Zusatzrenten oder des Karrierezuschlags als Kompensation für einen erschwerten Zugang zu Karrieremöglichkeiten werden die Schwächsten getroffen, nämlich Geburts- und Frühbehinderte. Aber auch viele behinderte Frauen, welche in der Regel über weniger gut qualifizierte Ausbildungen verfügen und gegenüber den Männern in tieferen Lohnsegmenten arbeiten. Nach dem Wegfall der Minimalgarantie für Taggeld werden Behinderten die Ausbildungsmöglichkeiten erschwert oder es muss oft Sozialhilfe beansprucht werden. Mit der jetzigen materiellen Diskussion spart man nur wenig Geld, schafft noch mehr Stellen, die mehr kosten, und das Resultat durch weniger Neurenten wirkt sich erst 2010 bis 2012 aus. So lange kann man aber mit der Sanierung nicht zuwarten, sonst wird der AHV-Fonds gefährdet.

Wie könnte der Schuldenberg der IV abgebaut werden?

Als Ansatzpunkte stehen eine höhere MWST, höhere Lohnbeiträge oder allgemeine Bundesgelder im Mittelpunkt. Die IV-Prämien wurden im Gegensatz zu anderen Prämien seit 1995 nicht mehr erhöht. Wenn man den Stimmbürgern klar machen kann, dass eine Erhöhung des Lohnbeitrages um ein Promille für ein Durchschnittseinkommen nicht mehr bedeutet als einen Kaffee und ein Gipfeli pro Monat, dann dürfte der Widerstand allerdings gering sein. Aber die Erhöhung der Lohnpromille dürfte nicht ausreichen.

Welche Prioritäten setzen Sie als Co-Präsidentin des Gleichstellungsrates im laufenden Jahr?

Leider ist die Frage der Gleichstellung von Menschen mit Behinderung durch die IV-Revision stark in den Hintergrund gerückt. Primär stehen wir als Betroffenenrat der Fachstelle Egalité Handicap als strategische Führung vor, mit der Aufgabe, diese aus Sicht von Menschen mit Behinderung optimal zu beraten und die notwendigen Inputs zu geben. Weiter setzen wir uns mit Fragen um die Behindertengleichstellung in unterschiedlichen Rechtsbereichen auseinander, zum Beispiel hinsichtlich der 5. IV-Revision oder dem Entwickeln eines Handbuchs für behindertengerechte Verwaltung. Der Schwerpunkt unserer Medienarbeit ist dieses Jahr dem Thema Arbeit gewidmet. ■■

Weitere Informationen zum Gleichstellungsrat und zur Fachstelle:
www.egalite-handicap.ch

Weitere Infos:

- www.av-sai.ch, die Website der AHV-IV
- www.proinfirmis.ch, die Organisation für behinderte Menschen bietet viele Links zu Behindertenfragen
- www.fhso.ch/pdf/iws/behindertenintegration.pdf
Studie der Fachhochschule Solothurn Nordwestschweiz zur beruflichen Integration von behinderten Personen in der Schweiz im Auftrag des Bundesamtes für Sozialversicherung (BSV).

Zusatzinformationen:

- www.szh.ch/d/pdf/transition-ch.pdf, Länderbericht Schweiz
- www.bsv.admin.ch/iv

Invalidenversicherung (IV)

Gründe für den Bezug von IV-Renten in der Schweiz (Stand Januar 2005)

Ursachen	Männer	Frauen	Total	Anteil Total in %
Geburtsgebrechen	15 000	13 000	28 000	11
Krankheit	106 000	91 000	197 000	79
• davon psychische Leiden	47 000	44 000	92 000	37
Unfälle	17 000	8 000	24 000	10
Total	138 000	111 000	249 000	100

Mehr als zwei Drittel aller ausbezahlten Renten waren ganze Renten, deren monatlicher Betrag ohne allfällige Zusatzrenten bei durchschnittlich 1525 Franken lag.

Ende 2005 lagen die Schulden der IV bei 8 Mrd. Franken. Bis zum Inkrafttreten der 5. IV-Revision (nicht vor dem 1.1.2008) wird sich der Schuldenstand jährlich um ungefähr 2 Mrd. Franken verschlechtern.

Quelle: IV-Statistik 2005, BSV 2006

Beschäftigung und Behinderte 2005

Von den Nichterwerbspersonen im Alter von 15 bis 65 Jahren gaben 8,9 % Dauerinvalidität an. Als Ursache der Behinderung werden Krankheit mit 72 %, Geburtsgebrechen mit 18,5 % und Unfall mit 9,5 % angegeben.

Die Anzahl der Teilzeiterwerbenden (< 90 %-Pensum) an der Wohnbevölkerung lag bei 31,7 %. Der Anteil von «Behinderung/Krankheit» am Total der Teilzeiterwerbstätigen erreichte 4,5 %.

14% der Personen im Alter zwischen 55 und 64 Jahren gaben an, dass sie in den letzten Jahren frühpensioniert wurden. Der grösste Anteil davon (26%) nannte Behinderung/Krankheit als Grund.

Quelle: SAKE, BFS 2005

Anteil behinderter Menschen an den Angestellten in Prozenten (2001):

Land	Prozent	Land	Prozent
Schweiz	0,8	Österreich	2,6
Deutschland	3,8	Frankreich	4,0

Bei den Schweizer Erwerbstätigen beträgt der Beschäftigungsgrad 90 bis 100 %, bei den Behinderten nur 47 %. 45 % der behinderten Angestellten haben einen Beschäftigungsgrad von unter 70 %, bei den Erwerbstätigen insgesamt beträgt dieser Anteil lediglich 22 %.

Quelle: Die berufliche Integration von behinderten Personen in der Schweiz, BSV/Forschungsbericht 5/2004

Bei 53 % der Befragten, die aufgrund einer Behinderung nur teilweise erwerbstätig sind, liegt das jährliche Nettoeinkommen unter 26 000 Franken gegenüber 21,4 % der Nichtbehinderten.

Quelle: Studie Heinrich Zwicky, Zur sozialen Lage von Menschen mit Behinderungen in der Schweiz, 2003

Ausbildung und Behinderte

1999 zählten 6 % aller Personen in der Altersgruppe der 15- bis 25-Jährigen zur Gruppe von Menschen mit potenziellem Förderbedarf aufgrund von Seh-, Hörschwächen oder geistiger Behinderung. Nicht erfasst sind darin Körperbehinderte, die keinen Förderbedarf haben. Es wird geschätzt, dass etwas weniger als die Hälfte der Förderbedürftigen einen Bildungsgang Sekundarstufe II oder einen anerkannten Abschluss absolvieren.

Quelle: Übergang Ausbildung-Erwerbsleben für Jugendliche mit Behinderungen, Expertenbefragung in den deutschsprachigen Ländern, Länderbericht Schweiz 5/2005